



מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי
לאזור הגליל המערבי, עמק זבולון ומורדות הכרמל

ח' אדר תשע"ז
06 מרץ 2017



משרד הפנים
אגף בכיר להדרכה פיתוח ומפעמים

לכבוד :
מנהלי פיקוח
מנהלי איכות סביבה
פקחי סביבה רשותיים

קורס להכשרת פקחי סביבה

חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית- סמכויות פקחים) 2008

הקדמה:

החוק לאכיפה סביבתית (סמכויות פקחים) אושר בכנסת ב- 3 ליוני 2008 ונכנס לתוקף בתחילת 2010. חוק זה מהווה הרחבת תפקיד מבחינת סמכויות הפקחים ורשויות מקומיות המונות מעל 20,000 תושבים מחויבות לפעול על פיו.

הסמכת פקחים ע"פ החוק: לצורך אכיפת החוק, ראשי רשויות נדרשים להסמיך פקחים ברשותם לאחר שאלה עברו הכשרה מחייבת המקנה ידע בחוקים ובסמכויות פיקוח ואכיפה. הודעה על הסמכתם צריכה להתפרסם ברשומות.

מאחר ותפקיד פקח סביבה הוא תפקיד מורכב ועל הפקחים מוטלת למידה, הבנה ורכישת מיומנויות חדשות, תוכנית ההכשרה תבצע בשלבים. שלב א' בתוכנית יקיף את החוקים: חוק שמירת הניקיון, צו ניקוי, חוק הדרכים (שילוט), סילוק ומחזור צמיגים, חוק הפיקדון על מיכלי משקה, החוק למניעת מפגעים, פקודת המכרות, חוק איסוף ופינוי פסולת מחזור, פקודת היערות, חוק הסדרת טיפול בארזות, חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים וחוק שמירת הסביבה החופית (לרשויות שיש להן חוף).

ביחידת האכיפה ילמדו בהכשרה הראשונית: סמכות עיכוב, סמכות חיפוש ותפיסה והוצאת צווים, חקירה, תשאול, איסוף ראיות, גביית עדויות ועדות בבית המשפט. בהמשך, תתקיים הכשרה בה יתבצע רענון למיומנויות שנלמדו בשלב הראשון. תוכנית זו תתקיים לאחר שהפקחים יתנסו בשטח.

תהליך ההרשמה וההכשרה הוא כדלהלן:

1. ראשית, נשלחים שמות פקחים אשר עומדים בקריטריונים שנקבעו ע"י ועדת ההיגוי לאישור המשטרה. (בעלי תעודת בגרות או במקרים מיוחדים- בעלי 12 שנות לימוד).
2. קבלת האישור מהמשטרה הוא תהליך האורך על פי חוק עד שלושה חודשים.
3. רק לאחר קבלת אישור המשטרה, ניתן לרשום את הפקחים להכשרה.
4. משך הקורס- כחודשיים וחצי.

מכאן, משך הזמן מרגע קבלת ההחלטה ברשות על הכשרת פקחים לאכיפת החוק לאכיפה סביבתית, ועד הסמכת הפקחים יכול להימשך חצי שנה ויותר.

(לפירוט תנאי הכשרת פקח סביבתי, ראה/י נספח 2).







מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי
לאזור הגליל המערבי, עמק זבולון ומורדות הכרמל






משרד הפנים
אגף בכיר להדרכה פיתוח ומפעמים

דרישות ההכשרה:

- משך ההכשרה הינו שעות לימוד. 
- הלומדים יחויבו לעמוד בדרישות הגמול כתנאי לקבלת התעודה. 
- על החניכים לעמוד בנוכחות של 100% ובציון כולל של מעל 70 במטלות הקורס. 
- לבוגרי הקורס שעמדו במטלות הקורס, תוענק תעודה מטעם משרד הפנים ומפעם גליל מערבי. 

מסגרת הלימודים:

- מועד פתיחת ההכשרה: **יום ג', כ"ד בניסן תשע"ז, 20.4.17** 
- ההכשרה מתקיימת פעמיים בשבוע, בימי ג' וה', במשך 18 מפגשים (סה"כ 126 שעות), בין השעות 8:30 – 15:15. 
- הקורס יתקיים במכללת מגמות, דרך אם המושבות 94, פארק עופר פתח-תקווה. (מצ"ב פרטי הגעה בסוף החוזר). 

מספר מפגש	יום	תאריך	נושא המפגש
מפגש 1	ה'	20.4.17	אוריינטציה לתפקיד הפקח ולסביבת העבודה.
מפגש 2	ג'	25.4.17	חקיקה- מקור הסמכות, מבוא לחוק ולמשפט דיני העונשין.
מפגש 3	ה'	4.5.17	רקע בקיימות- ערכי טבע בסביבה ומפגעים סביבתיים.
מפגש 4	ג'	9.5.17	חוק שמירת הניקיון.
מפגש 5	ה'	11.5.17	חוקים באכיפה סביבתית.
מפגש 6	ג'	16.5.17	סיור לימודי – פקודת היערות.
מפגש 7	ה'	18.5.17	מסירת הודעות ברירת משפט.
מפגש 8	ג'	23.5.17	מבוא לסמכויות אכיפה.
מפגש 9	ה'	25.5.17	דיני ראיות.
מפגש 10	ב'	29.5.17	סמכויות אכיפה.
מפגש 11	ה'	1.6.17	סמכויות חקירה- תשאל.
מפגש 12	ג'	6.6.17	סמכויות חקירה-תרגול תשאל.
מפגש 13	ה'	8.6.17	סמכויות אכיפה- סמכות תפיסה.
מפגש 14	ג'	13.6.17	סמכויות אכיפה-חיפוש במקום.
מפגש 15	ה'	15.6.17	סמכויות אכיפה- סמכות עיכוב.
מפגש 16	ב'	19.6.17	חיקוקי סביבה נוספים.
מפגש 17	ה'	22.6.17	הליך הדיון בבית משפט+הגשת עבודות.
מפגש 18	ב'	26.6.17	הצגת עבודות וסיכום.












נספח 1 - פירוט תחומי ההכשרה לפקח סביבה בסיסי

<p>חוק משרד התשתיות הלאומיות</p> <p> פקודת המכרות.</p> <p>חוקי משרד החקלאות ופיתוח הכפר</p> <p> פקודת היערות.</p>	<p>רקע כללי לתפקיד פקח סביבה</p> <p> אוריינטציה לתפקיד הפקח ולסביבת העבודה.</p> <p> חקיקה – מקור הסמכות, מבוא לחוק ומשפט.</p> <p> נושא הקיימות כרקע לתפקיד פקח הסביבה.</p>
<p>סמכויות הפקח בעבודתו</p> <p> סמכויות עיכוב.</p> <p> סמכות חיפוש.</p> <p> סמכות תפיסת חפצים.</p> <p> חקירה.</p> <p> תשאול.</p> <p> דיני ראיות.</p> <p> הליך הדיון בבית משפט.</p> <p> מסירת הודעות ברירת משפט.</p>	<p>חוקי המשרד להגנת הסביבה</p> <p> חוק שמירת הניקיון.</p> <p> צו ניקוי.</p> <p> חוק הדרכים (שילוט).</p> <p> חוק לסילוק ומחזור צמיגים.</p> <p> חוק הפיקדון על מכלי משקה.</p> <p> החוק למניעת מפגעים (רעש).</p> <p> חוק איסוף ופינוי פסולת מחזור.</p> <p> חוק הסדרת טיפול באריזות.</p>
<p>שיטת הלימוד:</p> <p>הרצאות פרונטאליות העוסקות ביסודות החקיקה והאכיפה בשילוב למידה פעילה, תרגול, ניתוח אירועים מהשטח ועבודה בקבוצות על משימות לימודיות. בנושא סמכויות הפקח יתקיימו תרגולים בקבוצות קטנות.</p> <p>חובת נוכחות מלאה</p>	



נספח 2 - תנאי כשירות לפקח סביבתי:

- עובד רשות מקומית, אשר מלאו לו 21 שנה. 
- אזרח או תושב קבע בישראל. 
- בעל כשירות רפואית מתאימה. 
- שולט בשפה העברית, ולגבי רשויות בהן השפה המדוברת אינה עברית – שולט גם בשפה זו. 
- סיים לימודי חובה בישראל במוסד חינוך מוכר או המציא אישור ממשרד החינוך על השכלה כללית שוות ערך לכך. 
- בעל השכלה תיכונית של 12 שנות לימוד, עדיפות מובהקת לבעלי תעודת בגרות ולבעלי השכלה אקדמית בתחומים הבאים: איכות סביבה, מדעי הטבע, חקלאות, הנדסה כימית, מדעי החברה וכל תחום רלבנטי אחר. 
- משטרת ישראל הודיעה בתוך 3 חודשים מפניית הרשות המקומית כי אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי. 
- קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון פנים, ולפי החיקוק שעל ביצועו הוא יפקח, כפי שהורה השר בהסכמת השר הממונה על אותו חיקוק. 
- עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה השר, בהסכמת השר הממונה על אותו חיקוק והשר לביטחון פנים. 



מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי
לאזור הגליל המערבי, עמק זבולון ומורדות הכרמל



משרד הפנים
אגף בכיר להדרכה פיתוח ומפעמים

הרשמה ותשלום:

- אנא מלאו את טופס ההרשמה המצ"ב והעבירו אלינו בפקס. המועד האחרון לרישום הינו עד לתאריך 9.4.17 ועל בסיס מקום פנוי. מספר המשתתפים מוגבל. מומלץ להירשם מוקדם ככל האפשר.
- ניתן לשלם בכרטיס אשראי, בהמחאה או בהעברה בנקאית.
- לא נוכל לאפשר השתתפות ללא הסדרת התשלום עד ל-20.4.17.

את ההמחאה יש לרשום לפקודת מועצה אזורית משגב :
מען למשלוח: מפעם גליל מערבי, מ.א. משגב, ד.נ. משגב, מיקוד 20179
או להביא המחאה ביום פתיחת הקורס.

- פקס: 9904105 - 04
- מייל למענה על שאלות: rutia@misgav.org.il
- טלפון ☎ 04-9904106 (רכזת הקורס מטעם מפעם גליל מערבי-רותי אנצל)

נשמח להצטרפותכם,

פתיחת הקורס מותנית במספר הנרשמים.

בכבוד רב,

אבי לנגבהיים
מנהל מפעם גליל מערבי
עמק זבולון ומורדות הכרמל



מערכת מרכזי הדרכה ופיתוח בשלטון המקומי
לאזור הגליל המערבי, עמק זבולון ומורדות הכרמל



משרד הפנים
אגף בכיר להדרכה פיתוח ומפעמים
לכבוד,


מזכירות מפעם גליל מערבי מ.א. משגב
ד.נ. משגב 20179
פקס : 04-9904105
דוא"ל : rutia@misgav.org.il

טופס הרשמה – קורס פקח סביבה 18
פתיחה 20.4.17, מכללת מגמות, פתח תקווה

הריני מאשר/ת את השתתפותי בקורס פקח סביבה 18 ומתחייב/ת להסדיר את התשלום עבורו.

מדיניות ביטולים:

 ביטול השתתפות פחות מ-10 ימים לפני פתיחת הקורס – יחויב ב-30% מעלות הקורס.

 ביטול השתתפות לאחר תחילת הקורס – יחויב ב-50% מעלות הקורס.

פרטי הלומד:

שם פרטי	שם משפחה
ת.ז. _____ (נא להקפיד על 9 ספרות)	
כתובת פרטית	
טלפון בעבודה	טלפון נייד (חובה): _____
כתובת מייל (חובה):	@ _____
מקום העבודה:	
תפקיד	
השכלה	ותק בתפקיד (מס' שנים/ מס' חודשים)

שם הרשות: שם ראש הרשות המכהן:

שם המנהל/ת הממונה ופרטי הקשר (טלפון נייד ומייל):

אופן התשלום (סמן את אופן התשלום הרצוי):

- המחאה בסך _____ / _____ (מחק את המיותר) לפקודת מועצה אזורית משגב.
- תשלום על ידי הרשות המקומית. יש לצרף אישור הגזבר בספח המצורף למטה.
- תשלום באמצעות כרטיס אשראי, _____ / _____ (מחק את המיותר). מלא את הפרטים בספח המצורף בעמוד הבא.

ספח התחייבות לתשלום על-ידי הרשות:

הרשות המקומית: _____ תשתתף בעלות קורס צילום צנרת

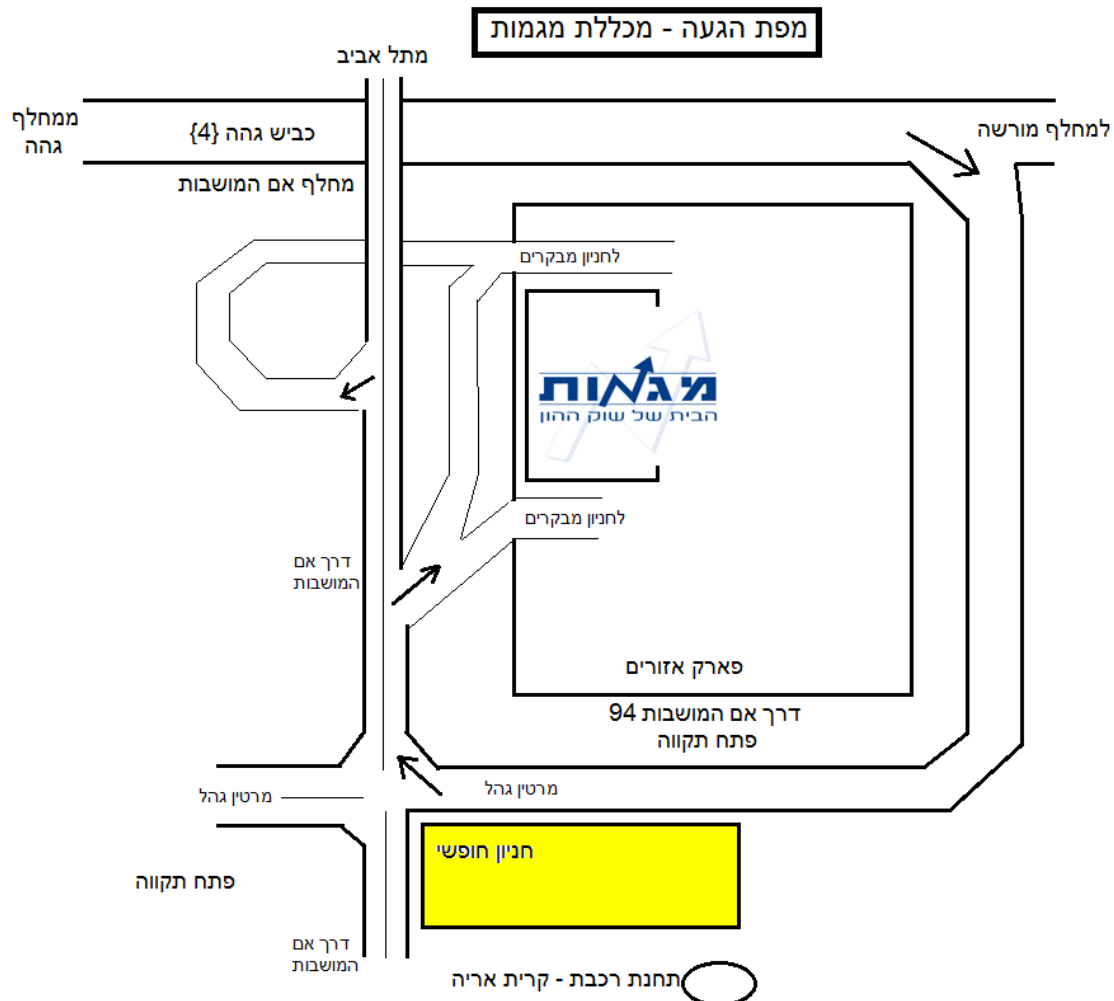
עבור (שם המשתתף): _____

בסכום בגובה: 4750 ₪ ההשתתפות תועבר ישירות למועצה אזורית משגב (עבור מפעם גליל מערבי).

חתימת הגזבר וחתימת הרשות _____

לתשומת לבך: יש להסדיר את התשלום עד ל יום-20.4.17. ככל ולא תועבר ההתחייבות עד ל-10 ימים לפני מועד תחילת הקורס תבוטל ההרשמה והרישום יהיה על בסיס מקום פנוי בלבד.

חתימת המשתתף: _____



הוראות הגעה למכללה:

- **למגיעים עם רכב:** ניתן להכניס בזמן waze "מכללת מגמות" - נמצאת במתחם שנקרא "פארק עופר". פנייה ימינה אחת לפני המתחם של "מכללת מגמות" אשר נמצאת ב"פארק עופר", קיים מגרש חנייה בחינם - אשר נמצא בצומת מרסין גהל ודרך אם המושבות, יש לחצות את הכביש ולהיכנס למתחם.
- **למגיעים עם רכבת:** יש לרדת בתחנת "קרית אריה", פתח תקווה. ניתן מהרכבת ללכת ברגל/ לקחת קו 46 אשר מגיע עד "מפעל דובק", הנמצא בעבר השני של אם המושבות (צריך לחצות את הכביש כדי להגיע למכללה), לקחת מונית ל"פארק עופר - מכללת מגמות".
- **במתחם עצמו:** כשנכנסים מהמפל לעלות עם השביל מצד שמאל למפל, עד סוף הנחל - המכללה נמצאת בצד שמאל, כשהולכים לאורך השביל, לשים לב שמסעדת "אלפרדו" לימינכם.